



PROCURA GENERALE

della Corte di cassazione

R.G. n.4386/16

Udienza: 26 maggio 2016

Parti: Procura Gen. presso la Corte di App. Roma/XXXXXXXX

P.G.: Francesca Ceroni

1. Reitero la richiesta di remissione alle S.U., già avanzata dalla Procura Generale che oggi rappresento; aggiungo solo che “interpretare” significa dare contenuto e che, al contrario, daremmo una lettura abrogatrice dell’art.374 II comma cpc, se non ritenessimo di massima e particolare importanza un tema su cui tutta l’Italia si interroga da tempo, fino alle violente polemiche recenti, su cui indagano filosofi, sociologi, pedagoghi, e sul quale il nostro Parlamento sta legiferando, avendo stralciato dal ddl Cirinnà la relativa questione e ritenuto necessaria una riflessione complessiva sui delicatissimi temi legati all’adozione di minori.

Si tratta evidentemente di questione che la nostra Costituzione e il nostro codice di rito riservano alla Sezioni Unite della Corte di Cassazione, cui il nostro ordinamento assegna il ruolo di vertice del sistema giurisdizionale; vertice istituzionalmente deputato a mettere le pietre angolari, le colonne fondanti la costruzione dei diritti, diritti che l’art.3 della Costituzione vuole uguali per tutti.

Anche per questo motivo solo le Sezioni Unite possono evitare che in Italia si determini una situazione a macchia di leopardo, dove si riconosce a Venezia quello che si nega a Messina, perché la decisione di un collegio, ancorché della Corte di Cassazione, certo non darebbe ai giudici di merito alcun indirizzo stringente ed essi diventerebbero un Giano bifronte, perché, su questo tema, sono talmente pregnanti i valori etici sottesi e talmente lata l’interpretazione possibile, che ogni collegio in Italia

darebbe la sua interpretazione e si arriverebbe alla più totale incertezza del diritto, dei diritti, assumendoci noi la responsabilità di un disagio sociale sempre più evidente, implementato anche da ingovernabili, fisiologiche, oscillazioni giurisprudenziali.

Vogliate scongiurare questa prospettiva.

Non rimettendo alle Sezioni Unite avremo, inoltre, tradito lo spirito del d. lgs. n.40 del 2006, che all'interno della complessiva riforma del giudizio di legittimità, ha modificato l'art.374 cpc e ridisegnato il rapporto tra Sezioni Unite civili e Sezioni semplici, in funzione del rafforzamento della nomofilachia e della certezza del diritto, che significa, prima di tutto, "pace sociale".

2. Premetto, a proposito di adozione del figlio del partner, che non esiste una "tendenza" europea; infatti, la Grande Camera della Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, nel caso di "X e altri contro Austria" con decisione del 19 febbraio 2013, ha precisato che dieci Stati membro autorizzano l'adozione da parte del secondo genitore per le coppie dello stesso sesso, di cui due anche l'adozione congiunta di genitori omosessuali, mentre trentacinque non danno accesso né all'adozione congiunta, né all'adozione da parte del secondo genitore. La maggioranza degli Stati europei (24) riserverebbe l'adozione coparentale alle coppie sposate eterosessuali. Da questi dati la Grande Camera conclude che "in queste condizioni, non vi sarebbe uno standard europeo e neppure una tendenza o un orientamento in materia". Del resto, già il giudice di legittimità italiano aveva chiarito con decisione Cass. n.4184/2012 che: "lo stesso art.9 della Carta, nel riconoscere il diritto a sposarsi e il diritto di costituire una famiglia", riserva tuttavia ai singoli Stati membri dell'Unione il compito di garantirli nei rispettivi ordinamenti "secondo le leggi nazionali che ne disciplinano l'esercizio".

I massimi giudici sovranazionali nella decisione indicata fanno però una precisazione molto importante sul perché è impossibile rintracciare un filo rosso comune; infatti, dopo aver precisato che non vi è un consenso generale europeo in materia di adozione da parte di coppia omosessuale, chiarisce che "la tesi molto diffusa dell'"indifferenziazione", ossia l'idea, espressa in numerosi studi, secondo la quale i minori che crescono in famiglie omogenitoriali non si trovano in situazione di netto svantaggio rispetto ai minori

cresciuti in famiglie etero genitoriali, sarebbe stata rimessa in discussione da recenti studi sociologici condotti in particolare negli Stati Uniti. Tenuto conto del carattere poco convincente dei risultati degli studi scientifici realizzati in materia e dell'ampio margine di apprezzamento di cui beneficerebbero gli Stati per quanto riguarda il diritto di famiglia, l'interesse del minore giustificerebbe il fatto di riservare l'adozione, ivi compresa l'adozione coparentale, alle coppie eterosessuali”.

3. Passando all'esame della questione oggetto del ricorso, mi riporto ai motivi ivi illustrati dalla Procura Generale presso la Corte d'appello di Roma e aggiungo qualche osservazione nell'ambito delle censure mosse.

Oggi siete chiamati a verificare la correttezza della decisione della Corte d'appello di Roma che ha pronunciato l'adozione in casi particolari, ex art.44 lett. d) della legge 184/83, di XXXXXX da parte di XXXXXX.

La legge sulle unioni civili, appena varata, ha fatto un'affermazione molto importante ai nostri fini, dopo lo stralcio per le violente polemiche dell'articolo sulla stepchild adoption, secondo la quale: *“resta fermo quanto previsto e consentito in materia di adozioni dalle norme vigenti”*.

Allora occorre fare un'accurata analisi di ciò che “prevede” e “consente” la legge 184/83.

Ma prima ancora mi sembra opportuno chiarire che nel caso che ci occupa l'omosessualità della coppia richiedente non può ritenersi aspetto decisivo, potendosi la stessa problematica presentare anche con riferimento a coppia eterosessuale non coniugata (va ancora ricordato che nel caso di specie ci si trova di fronte ad una convivenza non formalizzata).

Tornando alla legge 184/83, essa si occupa, e non temo smentite sul punto, solo di infanzia maltrattata, abusata, abbandonata. Si occupa di genitori in difficoltà, di scongiurare lo smembramento della famiglia, prevedendo interventi socio-sanitari di assistenza e sostegno e l'adozione come estrema ratio alla situazione di irreversibile stato di abbandono morale e materiale del bambino. Anche la lettera b) dell'art.44, l'unica che si potrebbe invocare a tutela di situazioni “fisiologiche”, in realtà oltre

trent'anni fa, quando la legge sulle adozioni è stata varata, era dedicata alla tutela di un bambino ritenuto “svantaggiato” rispetto agli altri, avendo un solo genitore; si tratta di ottica superata dall'evoluzione sociale, perché oggi, non solo i genitori “single”, ma anche quelli che, in seguito a trasferimenti transnazionali o a separazioni e divorzi conflittuali, esercitano di fatto la responsabilità genitoriale in via esclusiva, rivendicano con orgoglio la possibilità di avere figli sani e sereni anche se cresciuti con un unico genitore.

La legge 184/83 si occupa, come ho detto, di infanzia abbandonata e di genitori in difficoltà, mentre nella fattispecie oggi all'esame abbiamo un minore amato e curato dal genitore legittimo; a me pare che manchino proprio le basi per qualunque ragionamento interpretativo, gli stessi termini per deduzioni formalmente corrette, manca la stessa possibilità di utilizzare lo strumento deduttivo del sillogismo, tanto caro alla logica aristotelica, strumento indispensabile ad una interpretazione, appunto, “logica” e quindi corretta.

Il sillogismo, nella specie, potrebbe infatti essere il seguente, premessa maggiore: la legge 184 dell'83 si occupa di bambini sofferenti con genitori non in grado di occuparsene adeguatamente; premessa minore: XXXXXX è una bambina sana e serena con una mamma che la cura egregiamente; conclusione: la legge sulle adozioni non si occupa di XXXXXX.

4. Se però volessimo accedere all'ipotesi per la quale il diritto all'adozione del figlio del partner discende dall'interpretazione di un'unica disposizione derogatoria di una legge che si occupa, com'è evidente, di tutt'altro, analizziamo la lettera d) dell'art.44, invocata nel procedimento impugnato, che ha il seguente tenore: *“i minori possono essere adottati... quando vi è la constatata impossibilità di affidamento preadottivo”*.

La questione è : detta disposizione deve essere interpretata restrittivamente o estensivamente?

Intanto per i principi generali le norme derogatorie devono avere sempre una interpretazione di stretto diritto e questo fa parte, tra l'altro, delle regole non scritte di compostezza istituzionale e di *“self restraint”* del potere giudiziario, che non deve fare invasioni di

campo; non è mancanza di coraggio, è rispetto degli equilibri tra i poteri dello Stato, essenza delle moderne democrazie: la scelta dei valori meritevoli di tutela, da trasformare in diritti, grazie ad un testo normativo, è riservata al potere legislativo, ai giudici l'onere e l'onore di applicare quel testo.

Peraltro è la stessa Cassazione (ved. Cass. n. 22292/13; conf. Cass. n.11420/14) che ha affermato il principio per il quale le fattispecie previste dall'art.44, in quanto tassative, sono di "stretta interpretazione"; ha altresì chiarito che non tutto ciò che è ritenuto (a torto o a ragione) "interesse del minore" può piegare il dato normativo.

Ribatte la Corte di Roma, che, anche a seguito della pronuncia della Corte Costituzionale n.383/99, la norma di cui all'art.44 può applicarsi anche a casi in cui non sia stato dichiarato preventivamente lo stato di abbandono, dimenticando però che quella decisione si riferiva alla richiesta di adozione in casi particolari ex lett.c) (oggi d) da parte degli zii di una bambina idonei ad assicurarle l'assistenza materiale e morale di cui aveva bisogno. In ogni caso, anche a prescindere dall'indicata pronuncia del giudice delle leggi, effettivamente l'evoluzione del diritto minorile pacificamente ammette che lo strumento di cui all'art.44 lett. d) si presti a disciplinare i casi di "semiabbandono", consentendo la cd."adozione mite". Istituto riconducibile, appunto, alla previsione di cui alla richiamata lettera d), riconosciuto anche dalla giurisprudenza di legittimità che lo definisce "rimedio alternativo" alla declaratoria di adottabilità in via ordinaria (così Cass.n.6198/10).

La Corte d'appello, tuttavia, ricostruendo "l'impianto normativo di riferimento" (pag. 8) nel senso che l'"adozione legittimante" è la regola e le quattro ipotesi di cui all'art.44 sono le eccezioni, dimentica che, in ogni caso, la normativa si occupa di bambini a rischio di evoluzione psico-fisica disarmonica, in favore dei quali sarà dichiarata l'adozione legittimante ai sensi degli art.7 ss, ovvero l'adozione in casi particolari, allorché occorra "rispettare vincoli affettivi e relazionali preesistenti e/o a risolvere situazioni personali nelle quali l'interesse del minore ad un'idonea collocazione familiare deve prevalere, finalizzati in sostanza

all'instaurazione di vincoli giuridici significativi tra il minore e chi di lui stabilmente si occupa”.

Caso tipico è quello del minore in affidamento etero familiare da tanti anni, che con l'adozione mite ex art.44 lett. d), manterrà “le relazioni preesistenti” con i genitori ed instaurerà “vincoli giuridici significativi” con gli affidatari (questi casi sono stati, peraltro, opportunamente disciplinati di recente dalla legge n.173 del 2015).

La Corte territoriale, tentando di contrastare il principio dell'interpretazione restrittiva, ribatte ancora che la decisione 22292/13 riguarderebbe ipotesi diversa da quella di specie; essa, però, evidentemente, non ha esaminato *funditus* la motivazione, che sottolinea come adozione legittimante e adozione in casi particolari siano strumenti attuativi di un unico progetto di protezione dell'infanzia, voluto dal Legislatore ed attuato attraverso l'attività integrata tra i servizi psico-sociali del territorio ed i giudici minorili. In realtà, a ben leggere il giudice di legittimità affronta il tema centrale della normativa, cioè lo stato di abbandono e la relazione tra adozione legittimante e non; certo non potrebbe prendere in esame fattispecie “analoga”, cioè la possibilità di un adulto di adottare il figlio sano e felice del partner, perché la legge 184 dell'83 non ha legiferato in materia di filiazione e genitorialità, di famiglie ricostituite o di fatto, di coppie etero o omosessuali.

La Corte capitolina richiama poi, a supporto della sua interpretazione, due precedenti di merito, quello del Tribunale per i minorenni di Milano n.626/2007 e quello della Corte d'Appello Firenze n.1274/12, relativi alla richiesta di adozione in casi particolari del partner del genitore del minore in coppia eterosessuale : precedenti che, invero, commettono identico errore ermeneutico, bypassando la disposizione, pur invocata della lettera b), per approdare al più agile strumento a maglie larghe previsto dalla lettera d).

A tale proposito, un attento commentatore (N. Cipriani, in Giust.Civ.com, n.2/16) ha sottolineato come questa interpretazione finisca per aggirare completamente il limite posto dall'art.44, lettera b), che prevede la possibilità, ma lo si ripete, a titolo di stretta eccezione, di adozione di un minore che già possa contare su un soggetto con responsabilità genitoriale piena su di lui, limitandola,

peraltro, al coniuge di tale soggetto. La ragione di tale deroga va poi individuata nel dare al minore la possibilità di riavere, com'è fisiologico due persone di riferimento eventualmente con sensibilità diverse, mentre l'esclusione del semplice convivente è giustificata dalla necessità che la convivenza sia stabile (rimanendo irrilevante se essa sia omosex o eterosessuale), stabilità che, prima della legge sulle unioni civili, era garantita solo dalla sua formalizzazione con il matrimonio.

La corte territoriale obliterando, come rilevato, la lettera b) e senza prospettarsi al riguardo la possibilità di una interpretazione costituzionalmente orientata ovvero di sollevare questione di legittimità costituzionale per discriminazione, in mancanza di forme di stabilizzazione diverse dal matrimonio e in conseguenza di orientamento sessuale con esso incompatibile, ha fatto invece applicazione della lettera d).

Essa dimentica, inoltre, di chiarire che cosa intenda per “constatata impossibilità di affidamento preadottivo di diritto”; a tale proposito fa una affermazione secca senza alcuna motivazione, ribaltando il rapporto regola-eccezione voluto dal sistema normativo di riferimento e incoronando la disposizione di cui alla più volte citata lett. d), clausola generale in bianco, in grado di legittimare qualunque decisione, se ritenuta (a torto o a ragione) nell'interesse superiore del minore.

Seguendo l'impostazione della Corte di Roma, dunque, la legge di riforma allo studio in Parlamento potrebbe essere composta di un solo comma: “l'adozione di un minore è possibile quando risponda al suo interesse”.

5. Infine, mi sembra di poco spessore giuridico, oltre che pericoloso, anche l'ultimo argomento speso nella sentenza impugnata e ripreso in controricorso, sulla necessità di dare “copertura” giuridica a positive situazioni di fatto; infatti, laddove nell'interesse del minore – ma questo vale sia per le coppie omosessuali, che per quelle eterosessuali, perché ormai sono moltissime anche le coppie eterosessuali che vivono stabilmente con i figli del partner e con loro hanno rapporti stretti ed esclusivi – si ritenesse dare veste giuridica a queste situazioni di fatto, sarà il Legislatore, con una valutazione generale ed astratta a decidere

quali valori e quali diritti tutelare, per esempio, se quelli della famiglia tradizionale o quelli della famiglia ricostituita. Ed ancora ha più diritti il padre che ha messo il patrimonio genetico e ha riconosciuto alla nascita un figlio ovvero il padre “sociale” che l’ha cresciuto?

Allora dove variegata sono le situazioni familiari di fatto stabili meritevoli di tutela, nelle quali tra l’altro, l’orientamento sessuale non ha alcuna rilevanza, i giudici devono fare un passo indietro, in attesa che il Parlamento faccia una scelta di valori e che il Legislatore traduca quella scelta in legge.

Concludo chiedendo, in via principale, che, ai sensi dell’art.376 III co. c.p.c., venga disposta la remissione degli atti al Primo Presidente perché disponga che la Corte pronunci a sezioni unite; in subordine, per l’accoglimento del ricorso.

** Conclusioni rassegnate dal PG di udienza Francesca Ceroni nella causa RG n. 4386/2016-Procura Generale presso la Corte di appello di Roma c/xxx. La Corte di Cassazione con sentenza n. 12962/2016 ha rigettato il ricorso; la sentenza è reperibile su questo sito.*

ESENTE REGISTRAZIONE - ESENTE BOLLE DIRITTI
In caso di diffusione si applica l'art. 52 D.L. n. 196/03



12962/16

REPUBBLICA ITALIANA

Oggetto

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

PRIMA SEZIONE CIVILE

Adozione in
casi
particolari.
Art. 44,
lett. D, L.
n. 184/83.

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

Dott. SALVATORE DI PALMA	- Presidente -	R.G.N.	/2016
Dott. MARIA CRISTINA GIANCOLA	- Consigliere -	Cron.	
Dott. PIETRO CAMPANILE	- Consigliere -	Rep.	/
Dott. MARIA ACIERNO	- Rel. Consigliere -	Ud.	26/05/2016
Dott. ANTONIO PIETRO LAMORGESE	- Consigliere -	PU	

ha pronunciato la seguente

SINTENZA

sul ricorso 4386-2016 proposto da:

PROCURATORE GENERALE DELLA REPUBBLICA PRESSO LA CORTE
DI APPELLO DI ROMA, in persona del Sostituto
Procuratore Generale dott. GUSTAVO DE MARINIS;

- *ricorrente* -

contro

, elettivamente domiciliata in
ROMA, presso l'avvocato CHIARA PEZZANO,
rappresentata e difesa dall'avvocato MARIA ANTONIA
PILI, giusta procura in calce al controricorso;

- *controricorrente* -

In caso di diffusione del
presente provvedimento
omettere le generalità e
gli altri dati identificativi,
a norma dell'art. 52
dlgs. 196/03 in quanto:
 disposto d'ufficio
 a richiesta di parte
 imposto dalla legge

M

avverso la sentenza n. 7127/2015 della CORTE D'APPELLO
di ROMA, depositata il 23/12/2015;
udita la relazione della causa svolta nella pubblica
udienza del 26/05/2016 dal Consigliere Dott. MARIA
ACIERNO;
udito, per la controricorrente, l'Avvocato M.A. PILI
che ha chiesto il rigetto del ricorso;
udito il P.M., in persona del Sostituto Procuratore
Generale Dott. FRANCESCA CERONI che ha concluso per la
rimessione atti alle Sezioni Unite, atti al Primo
Presidente, ex art. 376 - 3° co. - c.p.c., in
subordine accoglimento del ricorso.



Fatti di causa

1. - _____, legata da una relazione sentimentale e di convivenza con _____ fin dal 2003, ha proposto dinanzi al Tribunale per i minorenni di Roma, ai sensi dell'art. 44, comma 1, lettera d), della legge 4 maggio 1983, n. 184 (*Diritto del minore ad una famiglia*), domanda di adozione della minore (nata a _____ il _____), evidenziando che: - la nascita di _____ è stata il frutto di un progetto genitoriale maturato e realizzato con la propria compagna di vita; - la decisione di scegliere la _____, più giovane, ai fini della gravidanza è stata dettata dalle maggiori probabilità di successo delle procedure di procreazione medicalmente assistita effettuate in _____; - _____ ha vissuto sin dalla nascita con lei e la sua compagna, in un contesto familiare e di relazioni scolastiche e sociali analogo a quello delle altre bambine della sua età, nel quale sono presenti anche i nonni e alcuni familiari della ricorrente.

Il Tribunale adito - acquisito l'assenso della madre della minore alla adozione e sentito il Pubblico Ministero minorile, il quale ha espresso parere sfavorevole -, con la sentenza n. 299/2014 del 30 luglio 2014, ha disposto farsi luogo all'adozione di _____ da parte di _____, con conseguente

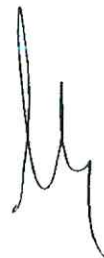
aggiunta del cognome di quest'ultima a quello della minore.

Tale decisione è stata basata sulle seguenti argomentazioni: a) non è ravvisabile nel nostro ordinamento, diversamente dall'adozione "legittimante", il divieto per la persona singola di adottare ai sensi dell'art. 44, comma 1, lettera d), della legge n. 184 del 1983; b) nessuna limitazione normativa può desumersi dall'orientamento sessuale della richiedente l'adozione in casi particolari; c) con la menzionata disposizione, il legislatore ha inteso favorire il consolidamento di rapporti tra minore e parenti o persone che già se ne prendono cura, prevedendo un modello adottivo con effetti più limitati rispetto a quello di cui all'art. 6 della stessa legge n. 184 del 1983; d) la *ratio legis* deve essere individuata nella verifica della realizzazione dell'interesse del minore, da intendersi come limite invalicabile e chiave interpretativa dell'istituto; e) la condizione dell'impossibilità dell'affidamento preadottivo, contenuta nella lettera d) del comma 1 dell'art. 44, deve essere interpretata non già, restrittivamente, come impossibilità "di fatto", bensì come impossibilità "di diritto", così da comprendere anche minori non in stato di abbandono ma relativamente ai quali nasca l'interesse al riconoscimento di rapporti di



genitorialità; f) tale ultimo requisito è sussistente nella specie, non trovandosi in stato di abbandono e risultando, di conseguenza, non collocabile in affidamento preadottivo in ragione della presenza della madre, perfettamente in grado di occuparsene; g) la minore, in virtù dello stabile legame di convivenza tra la madre e la minore, ha sviluppato una relazione di tipo genitoriale con quest'ultima, relazione che, attraverso il paradigma dell'art. 44, comma 1, lettera d), della legge n. 184 del 1983, può avere riconoscimento giuridico entro i limiti dettati dal peculiare modello adottivo applicabile; h) non sussistono, al riguardo, ostacoli normativi costituiti dall'assenza del rapporto matrimoniale e dalla riscontrata natura del rapporto tra la madre della minore e la minore, in quanto persone dello stesso sesso; i) le indagini richieste dall'art. 57 della stessa legge n. 184 del 1983 hanno consentito di rilevare la piena rispondenza dell'adozione al preminente interesse della minore.

2. - A séguito dell'impugnazione proposta dal Pubblico Ministero minorile avverso tale sentenza, la Corte d'Appello di Roma, sezione minorenni - in contraddittorio con la parte civile, che ha resistito all'appello; respinta, con ordinanza del 3 febbraio-9 aprile 2015, l'istanza di nomina di un curatore



speciale della minore; disposta ed espletata la "verifica", di cui all'art. 57 della legge n. 184 del 1983 -, con la sentenza n. 7127/2015 del 23 dicembre 2015, ha rigettato l'appello.

In particolare, nel confermare la menzionata pronuncia del Tribunale, la Corte:

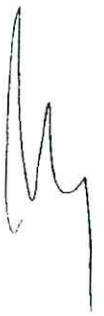
a) in ordine all'esistenza di un potenziale conflitto d'interessi tra la minore e la madre, legale rappresentante della stessa in giudizio, ed alla conseguente necessità della nomina di un curatore speciale, ai sensi dell'art. 78 cod. proc. civ., nel ribadire quanto osservato con la citata ordinanza relettiva del 3 febbraio-9 aprile 2015, ha ritenuto che non vi fosse, nel caso concreto, incompatibilità d'interessi e di posizioni tra la minore e la madre in merito all'esito della causa ed ha sottolineato che la norma richiede il preventivo assenso del genitore;

b) in ordine alla dedotta illegittimità dell'interpretazione della *condicio legis*, relativa alla «*constatata impossibilità dell'affidamento preadottivo*», ha affermato che: nell'intenzione del legislatore, tale disposizione risponde all'esigenza di rafforzare legami di fatto esistenti in ambito familiare/parentale e di trovare una soluzione per situazioni nelle quali non sia possibile l'adozione legittimante; insorto contrasto in dottrina ed in giurisprudenza, nella prima fase di applicazione della



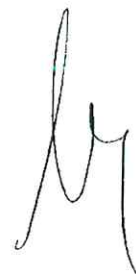
norma, tra l'interpretazione "restrittiva" - secondo la quale l'impossibilità di affidamento preadottivo presuppone una situazione di abbandono, in quanto solo tale condizione rende possibile un affidamento preadottivo - e l'interpretazione "estensiva" - secondo la quale può prescindersi dalla condizione di abbandono -, quest'ultima interpretazione è quella nettamente prevalente nella giurisprudenza minorile, avendo trovato autorevole avallo ermeneutico nella sentenza della Corte Costituzionale n. 383 del 1999, per la quale l'art. 44, primo comma, lettera c), nella versione *ratione temporis* (1999) applicabile, formalmente e sostanzialmente corrispondente alla vigente lettera d), non richiede la preesistenza di una situazione di abbandono del minore, trattandosi di un sorta di clausola residuale volta a disciplinare le situazioni non rientranti nei parametri di cui all'art. 7, relativi alle condizioni necessarie per procedere all'adozione legittimante; in conclusione, deve aderirsi all'interpretazione secondo la quale è sufficiente l'impossibilità giuridica dell'affidamento preadottivo, la quale può verificarsi anche in mancanza di una situazione di abbandono;

c) in particolare, ha osservato che: nessuna delle quattro fattispecie di adozione in casi particolari, previste dall'art. 44, comma 1, richiede il preventivo accertamento di una situazione di abbandono, in quanto la

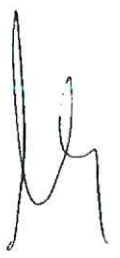


ratio ad esse sottesa è volta alla salvaguardia di legami affettivi e relazionali preesistenti ed alla risoluzione di situazioni personali nelle quali l'interesse del minore ad un'idonea collocazione familiare è preminente e si realizza mediante l'instaurazione di «vincoli giuridici significativi» con chi si occupa stabilmente di lui; l'interpretazione estensiva non può ritenersi preclusa dalla pronuncia della Corte di Cassazione n. 22292 del 2013, perché relativa ad una fattispecie nella quale l'applicabilità dell'art. 44, comma 1, lettera d), è stata esclusa per essere già in atto un affidamento preadottivo conseguente ad una dichiarazione di adottabilità;

d) con riferimento al caso di specie, ha affermato che: l'impossibilità dell'affidamento preadottivo è incontestabile, esistendo un genitore con la piena consapevolezza del suo ruolo ed una figlia minore che ha maturato un rapporto interpersonale, affettivo ed educativo con la partner convivente della madre, tale da acquisire un'autonoma particolare rilevanza e da giustificarne il riconoscimento giuridico attraverso una forma legale corrispondente a ciò che si verifica nella vita quotidiana delle relazioni familiari della minore medesima; la natura residuale dell'art. 44, comma 1, lettera d), risponde pienamente a tali esigenze; il Tribunale ha accertato, in concreto, l'esistenza di un profondo legame della minore con la _____ instaurato



fin dalla nascita e caratterizzato da tutti gli elementi affettivi e di riferimento relazionale, interno ed esterno, qualificanti il rapporto genitoriale e filiale; si tratta non già di dare vita ad una forma di genitorialità non consentita dalla legge, ma di prendere atto di una situazione relazionale preesistente e di dare ad essa una forma giuridica secondo i parametri consentiti dalla legge sull'adozione, senza alcuna sovrapposizione al rapporto che lega la madre della minore e la ; le indagini svolte ai sensi dell'art. 57 della legge n. 184 del 1983 hanno consentito di accertare la piena capacità affettiva ed educativa della - che mantiene un solido rapporto anche con il proprio fratello e con il suo nucleo familiare di origine, nel quale la minore è coinvolta -, nonché la condizione di benessere in cui la minore vive, comprendente aspetti ludici, sociali, scolastici, ricreativi, affettivi, culturali e materiali che la stessa concorre a determinare.




3. - Avverso questa sentenza il Procuratore Generale della Repubblica presso la Corte d'Appello di Roma ha proposto ricorso per cassazione, deducendo due motivi di censura.

Resiste, con controricorso,

Ragioni della decisione


1. - Con il primo motivo (con cui deduce: «*Omessa nomina del curatore speciale della minore ai sensi dell'art. 78 c.p.c. - nel procedimento di adozione il conflitto di interessi del minore è in re ipsa*»), il Pubblico Ministero ricorrente critica la sentenza impugnata, sostenendo che: a) la situazione di conflitto d'interessi si manifesta nello stesso ricorso introduttivo, laddove è esplicitato che la nascita di
è stata il frutto di un progetto portato avanti dalla coppia costituita dalla madre biologica e dalla ricorrente, «*dal che è agevole ravvisare l'aspirazione di entrambe, e quindi anche della madre della minore, a vivere la bigenitorialità nell'ambito del rapporto di coppia come consolidamento dello stesso*» (cfr. Ricorso, pag. 4); b) tale conflitto è "potenziale", dal momento che la madre agisce nel proprio interesse e ritiene che tale interesse coincida con quello della minore, sicché la decisione impugnata, anche se formalmente tesa a salvaguardare l'interesse della minore, appare sostanzialmente ispirata da una concezione "adultocentrica"; c) l'assenso della madre all'adozione non è risolutivo, trattandosi di una condizione della procedura prevista per qualsiasi tipologia di adozione in casi particolari; d) pertanto, sarebbe stato necessario scindere le due posizioni, quella di portatrice di un interesse morale all'adozione e quella di legale



rappresentante dell'adottanda, appunto con la nomina di un curatore speciale della minore.

Con il secondo motivo (con cui deduce: «*Errore nella applicazione della legge ex art. 44 lett. d legge 184/83*»), il ricorrente critica ancora la sentenza impugnata, quanto all'interpretazione dell'art. 44, comma 1, lettera d), data dalla Corte d'Appello, sostenendo che:

a) la «*constatata impossibilità di affidamento preadottivo*» presuppone pur sempre la preesistenza di una situazione di abbandono, trattandosi di un istituto giuridico unitario dai caratteri individuabili in negativo che mira a offrire tutela a situazioni di adozione difficili od impossibili di fatto, come è comprovato dalla stessa scelta del participio passato «*constatata*», che rimanda ad un'attività materiale - la ricerca di una coppia idonea all'affidamento preadottivo - al cui esito infruttuoso soltanto si apre la possibilità dell'adozione speciale; b) al riguardo, il richiamo della sentenza della Corte Costituzionale n. 383 del 1999 non appare pertinente, in quanto tale sentenza è relativa ad una fattispecie concernente la domanda di adozione speciale rivolta da parenti entro il quarto grado che già si occupano ed accudiscono il minore, così impedendo la dichiarazione di abbandono; c) invece, la sentenza della Corte di Cassazione n. 22293 del 2013 afferma



correttamente che non può dilatarsi la nozione d'impossibilità di affidamento preadottivo al punto da ricomprendervi l'ipotesi del contrasto con l'interesse del minore, con la conseguenza che l'impossibilità di affidamento preadottivo rappresenta un'ipotesi subordinata al mancato esito dell'adozione legittimante.

1.1. - Nell'odierna udienza di discussione, il sostituto Procuratore Generale ha chiesto: 1) in via preliminare, la rimessione del ricorso alle Sezioni Unite, perché involgente una questione di massima di particolare importanza; 2) in via subordinata, l'accoglimento del ricorso, ritenendo inapplicabile alla fattispecie dedotta nel presente giudizio l'art. 44, comma 1, lettera d), della legge n. 184 del 1983, in quanto tutta la disciplina normativa relativa all'adozione, comprensiva dell'art. 44, è rivolta alla tutela dell'infanzia maltrattata, abbandonata ed abusata, mentre nel caso di specie la minore ha un genitore legittimo che si occupa in modo del tutto idoneo di lei; inoltre, l'interpretazione della *condicio legis* «*constatata impossibilità dell'affidamento preadottivo*» che non richieda la preventiva esistenza di una condizione di abbandono determinerebbe un aggiramento del limite contenuto nella lettera b) dello stesso art. 44, il quale consente soltanto l'adozione del figlio del coniuge ed esclude tale possibilità per le coppie

eterosessuali o dello stesso sesso che non siano unite in matrimonio; ancora, la Corte d'Appello di Roma non ha neanche tentato un'interpretazione costituzionalmente orientata della lettera b) dell'art. 44, volta ad estenderne l'applicazione anche alle coppie di fatto, né ha ritenuto di sollevare eccezione d'illegittimità costituzionale della norma per disparità di trattamento tra le unioni matrimoniali e le altre forme di relazione stabile oppure per discriminazione dovuta ad orientamento sessuale, ma ha ritenuto applicabile la lettera d) nonostante il carattere derogatorio e di stretta interpretazione della norma; infine, a fronte di un'ampia varietà di situazioni familiari stabili meritevoli di tutela, deve ritenersi rimessa al legislatore la scelta in ordine ai valori ed ai diritti da tutelare.

2. - Preliminarmente, quanto alla richiesta di rimessione alle Sezioni Unite formulata dal sostituto Procuratore Generale, il Collegio osserva innanzitutto che, secondo il consolidato e condiviso orientamento di questa Corte (cfr., *ex plurimis*, le sentenze nn. 4219 del 1985, 359 del 2003, 8016 del 2012), l'istanza di parte volta all'assegnazione del ricorso alle sezioni unite, formulata ai sensi dell'art. 376 cod. proc. civ. (nella specie, ai sensi del terzo comma dello stesso art. 376) e dell'art. 139 disp. att. cod. proc. civ., costituisce mera



sollecitazione all'esercizio di un potere discrezionale, che non solo non è soggetto ad un dovere di motivazione, ma non deve neppure necessariamente manifestarsi in uno specifico esame e rigetto di detta istanza.

Fermo restando quanto ora ribadito, può in ogni caso osservarsi che la Corte di cassazione ha pronunciato a sezione semplice su numerose questioni variamente collegate a temi socialmente e/o eticamente sensibili, in tema sia di "direttive di fine vita" (sentenza n. 21748 del 2007), sia di limiti al riconoscimento giuridico delle unioni omoaffettive (sentenze nn. 4184 del 2012 e 2004 del 2015), sia di adozione da parte della persona singola (sentenze nn. 6078 del 2006 e 3572 del 2011), sia di surrogazione di maternità nella forma della gestazione affidata a terzi (sentenza n. 24001 del 2014). Deve, pertanto, ritenersi che non tutte le questioni riguardanti diritti individuali o relazionali di più recente emersione ed attualità sono per ciò solo qualificabili come «*di massima di particolare importanza*» nell'accezione di cui all'art. 374, secondo comma, cod. proc. civ.

3. - *In limine*, il Collegio precisa che, nella specie, il rapporto di filiazione esistente tra la minore e la madre biologica e legale, al pari del rapporto che lega la minore alla richiedente l'adozione ai sensi dell'art. 44, comma 1, lettera d), della legge n. 184 del



1983, non è riconducibile ad alcuna delle forme di cosiddetta "surrogazione di maternità" realizzate mediante l'affidamento della gestazione a terzi: la minore, infatti, è stata riconosciuta dalla donna che l'ha partorita, in applicazione dell'art. 269, terzo comma, cod. civ.

4. - Il ricorso non merita accoglimento.

4.1. - Il primo motivo non è fondato.

Con esso (cfr., *supra*, n. 1.), la critica del ricorrente si incentra sulla prefigurabilità di un conflitto «potenziale» (così qualificato dallo stesso ricorrente) tra l'interesse della madre ad ottenere riconoscimento giuridico dell'unione con la propria *partner* e quello, autonomo, della minore adottanda, conflitto dal quale scaturirebbe la necessità della nomina di un curatore speciale della minore medesima.

La questione che tale motivo pone non ha precedenti specifici e consiste nello stabilire se, nell'ambito di un rapporto di convivenza di coppia, la domanda proposta da una delle persone componenti la coppia per l'adozione del figlio minore dell'altra, ai sensi dell'art. 44, comma 1, lettera d), della legge n. 184 del 1983, determini *ex se* un conflitto di interessi, anche solo potenziale, tra la madre ed il minore adottando.

Al riguardo, è indispensabile premettere il quadro normativo di riferimento interno e convenzionale concernente la rappresentanza e la partecipazione del minore ai giudizi che lo riguardano.

La generale previsione contenuta nel secondo comma dell'art. 78 cod. proc. civ. - *«Si procede altresì alla nomina di un curatore speciale al rappresentato, quando vi è conflitto di interessi col rappresentante»* - deve integrarsi, con specifico riferimento al minore, con gli artt. 3 e 12 della Convenzione sui diritti del fanciullo, fatta a New York il 20 novembre 1989 e resa esecutiva dalla legge 27 maggio 1991, n. 176, nonché con gli artt. 4 e 9 della Convenzione europea sull'esercizio dei diritti del fanciullo, fatta a Strasburgo il 25 gennaio 1996 e resa esecutiva dalla legge 20 marzo 2003, n. 77.

In particolare, la Convenzione di New York - dopo aver affermato, nell'art. 3, par. 1, il fondamentale principio, secondo cui *«In tutte le decisioni relative ai fanciulli, di competenza sia delle istituzioni pubbliche o private di assistenza sociale, dei tribunali, delle autorità amministrative o degli organi legislativi, l'interesse superiore del fanciullo deve essere una considerazione preminente»* -, con l'art. 12, par. 2, stabilendo che *«[...] si darà [...] al fanciullo la possibilità di essere ascoltato in ogni procedura*



giudiziaria o amministrativa che lo concerne, sia direttamente, sia tramite un rappresentante o un organo appropriato, in modo compatibile con le regole di procedura della legislazione nazionale», sancisce l'autonomia dei diritti e degli interessi del minore anche nei procedimenti giurisdizionali.

A sua volta, l'art. 4, par. 1, della Convenzione di Strasburgo dispone che «Salvo quando disposto dall'articolo 9, il fanciullo ha il diritto di chiedere, personalmente o per il tramite di altre persone o organi, la designazione di un rappresentante speciale delle procedure dinnanzi ad un'autorità giudiziaria che lo concernono, qualora il diritto interno privi coloro che hanno responsabilità di genitore, della facoltà di rappresentare il fanciullo per via di un conflitto d'interesse con lo stesso». E il successivo art. 9, par. 1, stabilisce che «Nelle procedure che interessano un fanciullo, se, in virtù del diritto interno, coloro che hanno responsabilità di genitore si vedono privati della facoltà di rappresentare il fanciullo a causa di un conflitto d'interessi con lo stesso, l'autorità giudiziaria può designare un rappresentante speciale per il fanciullo in tali procedure».

Tale quadro normativo convenzionale esige, dunque, che possa essere rappresentata autonomamente la posizione del minore nei giudizi che lo riguardano e si riferisce in



particolare a quelli relativi ad interventi sulla responsabilità genitoriale ed a quelli adottivi, riservando tuttavia ai legislatori nazionali di stabilirne le modalità.

La scelta operata dal legislatore italiano è fondata sulla predeterminazione normativa di alcune peculiari fattispecie nelle quali è ipotizzabile in astratto, senza dover distinguere caso per caso, il conflitto d'interessi, con conseguente necessità di nomina del curatore speciale a pena di nullità del procedimento per violazione dei principi costituzionali del giusto processo (cfr., ad esempio, artt. 244, sesto comma, 247, secondo, terzo e quarto comma, 248, terzo e quinto comma, 249, terzo e quarto comma, 264, cod. civ.), mentre tutte le altre concrete fattispecie di conflitto d'interessi potenziale, che possa insorgere nei giudizi riguardanti i diritti dei minori, sono regolate dall'art. 78, secondo comma, cod. proc. civ.: ciò significa che il giudice del merito è tenuto a verificare in concreto l'esistenza potenziale di una situazione d'incompatibilità tra gli interessi del rappresentante e quello preminente del minore rappresentato.

L'impostazione binaria ora illustrata è coerente con l'interpretazione complessiva del sistema di tutela della effettiva rappresentanza degli interessi del minore nei giudizi che lo riguardano, derivante dagli



orientamenti della Corte costituzionale e della giurisprudenza di legittimità.

In particolare, la Corte costituzionale, già nell'ordinanza n. 528 del 2000, allude alla necessità di verificare l'esistenza nel nostro ordinamento di norme che consentano la nomina del curatore speciale del minore nei giudizi che hanno ad oggetto la potestà genitoriale (artt. 333 e 336 cod. civ., *ratione temporis* applicabili), ancorché non vi sia una previsione puntuale al riguardo nelle norme codicistiche richiamate. La stessa indicazione è contenuta nella sentenza n. 1 del 2002, nella quale viene espressamente precisato che il menzionato art. 12 della Convenzione di New York integra la disciplina contenuta nell'art. 336 cod. civ. (nella versione *ratione temporis* applicabile) in modo da consentire, «se del caso», la nomina di un curatore speciale. Nella sentenza n. 83 del 2011, la Corte è esplicita nell'affermare che, se di regola la rappresentanza sostanziale e processuale del minore è affidata al genitore, qualora si prospettino situazioni di conflitto d'interessi, spetta al giudice procedere alla nomina del curatore anche d'ufficio, «avuto riguardo allo specifico potere attribuito in proposito all'autorità giudiziaria dall'art. 9, primo comma, della Convenzione di Strasburgo [...] previa prudente valutazione delle circostanze del caso concreto» (n. 5 del Considerato in diritto).



Coerentemente con i principi soprarichiamati - fondati sul rafforzamento del potere-dovere del giudice del merito di verificare in concreto l'esistenza di una situazione d'incompatibilità tra gli interessi del genitore-rappresentante legale e quelli del minore -, sono state individuate, anche ai fini della delimitazione del sindacato di legittimità di questa Corte, le ipotesi di conflitto d'interessi, rilevabili in astratto ed in via generale, distinguendole dalle situazioni concrete che volta a volta il giudice del merito ha il potere-dovere di esaminare, anche alla luce delle norme convenzionali sopra indicate e del sistema potenziato di tutela processuale della posizione del minore nei giudizi che lo riguardano, derivante dalla legge 28 marzo 2001, n. 149 (di modifica della legge n. 184 del 1983, le cui norme processuali sono entrate in vigore il 1° luglio 2007). Al riguardo, può richiamarsi la sentenza n. 7281 del 2010, con la quale, in ordine ad un giudizio di adottabilità, si è ritenuto che il conflitto d'interessi tra genitori e minore, ai sensi dell'art. 8, ultimo comma, e 10, secondo comma, della legge n. 184 del 1983, sia *in re ipsa*, con conseguente obbligo per il giudice di provvedere alla nomina del curatore speciale, mentre relativamente al rapporto tra tutore e minore la valutazione in concreto di una situazione d'incompatibilità debba essere frutto di valutazione svolta caso per caso dal giudice (cfr., in



senso conforme, le sentenze nn. 12290, 16553 e 16870 del 2010, 11420 del 2014).

L'apprezzamento dell'esistenza di un potenziale conflitto d'interessi, che non sia previsto normativamente in modo espresso (come ad esempio, nel disconoscimento di paternità, dal citato art. 244, ultimo comma, cod. civ.) o non sia ricavabile dall'interpretazione coordinata delle norme che regolano il giudizio (come nel procedimento volto alla dichiarazione di adottabilità), è rimesso in via esclusiva al giudice del merito e non è sindacabile in sede di giudizio di legittimità: al riguardo, può richiamarsi la sentenza n. 5533 del 2001, secondo la quale il conflitto d'interessi tra genitore e figlio minore si determina non *«in presenza di un interesse comune, sia pure distinto ed autonomo, di entrambi al compimento di un determinato atto, ma soltanto allorché i due interessi siano nel caso concreto incompatibili tra loro»*. Il medesimo principio è affermato nella motivazione della sentenza n. 21651 del 2011, proprio con riferimento ad una fattispecie di adozione in casi particolari, ai sensi dell'art. 44, comma 1, lettera b), della legge n. 184 del 1983, laddove non si esclude "in linea di principio" l'applicabilità dell'art. 78, secondo comma, cod. proc. civ., ma si afferma, richiamando la precedente pronuncia n. 2489 del 1992, che *«il conflitto deve essere concreto,*



diretto ed attuale, e sussiste se al vantaggio di un soggetto corrisponde il danno dell'altro».

Alla luce dei richiamati principi, emerge chiaramente l'infondatezza del motivo in esame. Rilevato che viene censurata - sotto il profilo della violazione di norme di diritto di cui all'art. 360, primo comma, n. 3, cod. proc. civ. - l'«*Omessa nomina del curatore speciale della minore ai sensi dell'art. 78 c.p.c.*», sul rilievo che «*nel procedimento di adozione il conflitto di interessi del minore è in re ipsa*», anche se da ritenersi non in atto ma potenziale, deve escludersi che possa trarsi in via ermeneutica, in carenza d'indici normativi specifici, un'incompatibilità d'interessi ravvisabile in generale quale conseguenza dell'applicazione dell'art. 44, comma 1, lettera d), della legge n. 184 del 1983. Questa peculiare ipotesi normativa di adozione in casi particolari mira infatti - come meglio risulterà nel corso dell'esame del secondo motivo (cfr., *infra*, n. 4.2.) - a dare riconoscimento giuridico, previo rigoroso accertamento della corrispondenza della scelta all'interesse del minore, a relazioni affettive continuative e di natura stabile instaurate con il minore e caratterizzate dall'adempimento di doveri di accudimento, di assistenza, di cura e di educazione analoghi a quelli genitoriali. La *ratio* dell'istituto è quella di consolidare, ove ricorrano le condizioni dettate



dalle legge, legami preesistenti e di evitare che si protraggano situazioni di fatto prive di uno statuto giuridico adeguato. All'interno di tale paradigma non può ravvisarsi una situazione d'incompatibilità d'interessi *in re ipsa*, desumibile cioè dal modello adottivo astratto, tra il genitore-legale rappresentante ed il minore adottando.

Al riguardo, deve aggiungersi che non può non cogliersi, nella necessità dell'assenso del genitore dell'adottando previsto dall'art. 46 della legge n. 184 del 1983, un indice normativo contrario alla configurabilità, in via generale ed astratta, di una situazione di conflitto d'interessi anche solo potenziale. Tale situazione può, invece, riscontrarsi in concreto nel corso del procedimento di adozione di cui all'art. 44, sicché il giudice, se sollecitato da una delle parti o dal pubblico ministero, deve verificarne l'esistenza nella fattispecie dedotta in giudizio. Nella specie, la Corte d'Appello, con l'ordinanza del 9 aprile 2015 (cfr., *supra*, **Fatti di causa**, n. 2.) ha trattato espressamente la questione, escludendo la necessità della nomina di un curatore speciale, sia in considerazione della radicale diversità della situazione *sub judice* rispetto a quelle che caratterizzano le dichiarazioni di adottabilità, nelle quali viene in luce proprio l'inidoneità dei genitori e l'inadempienza ai doveri discendenti dal vincolo di



filiazione, sia in relazione alla valutazione in concreto della comunanza - e non dell'incompatibilità - degli interessi del genitore e del minore, sia, infine, in considerazione della necessità dell'assenso preventivo all'adozione da parte del genitore stesso.

La censura, in conclusione, è da respingersi sotto il profilo della violazione di legge, dal momento che il conflitto d'interessi denunciato non è *in re ipsa* ma va accertato in concreto con riferimento alle singole situazioni dedotte in giudizio.

Può, infine, osservarsi che l'unica ragione posta a sostegno della denunciata incompatibilità d'interessi è stata individuata nell'interesse della madre della minore al consolidamento giuridico del proprio progetto di vita relazionale e genitoriale. Al riguardo, tuttavia: o si ritiene che sia proprio la relazione sottostante (coppia omoaffettiva) ad essere potenzialmente contrastante, *in re ipsa*, con l'interesse del minore, incorrendo però in una inammissibile valutazione negativa fondata esclusivamente sull'orientamento sessuale della madre della minore e della richiedente l'adozione, di natura discriminatoria e comunque priva di qualsiasi allegazione e fondamento probatorio specifico; oppure si deve escludere *tout court*, come già ampiamente argomentato, la configurabilità in via generale ed astratta di una situazione di conflitto



d'interessi. E, comunque, anche a voler qualificare il vizio denunciato all'interno del paradigma di cui all'art. 360, primo comma, n. 5, cod. proc. civ. (ancorché non espressamente dedotto), la Corte d'Appello ha compiutamente esaminato il profilo indicato, ne ha trattato in modo completo ed ha espresso, di conseguenza, una valutazione finale insindacabile.

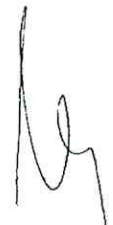
4.2. - Anche il secondo motivo è privo di fondamento.

Il suo esame sarà incentrato sull'esatta delimitazione dell'ambito di applicazione dell'ipotesi normativa di adozione in casi particolari disciplinata nell'art. 44, comma 1, lettera d), della legge n. 184 del 1983. In particolare, l'indagine ermeneutica sarà concentrata sul contenuto da attribuire alla disposizione «*constatata impossibilità di affidamento preadottivo*», condizione questa - in cui deve trovarsi il minore adottando - indispensabile per l'applicazione di tale fattispecie di adozione.

4.2.1. - Al fine di pervenire ad un'interpretazione coerente con la lettera e la ratio dell'istituto, oltreché con il contesto costituzionale e convenzionale all'interno del quale devono collocarsi i diritti del minore, è necessario esaminare il testo dell'art. 44 nella sua interezza nonché la sua evoluzione normativa ed

applicativa alla luce, in particolare, della giurisprudenza della Corte costituzionale e di questa Corte.

Il testo originario della norma era il seguente: «*I minori possono essere adottati anche quando non ricorrono le condizioni di cui al primo comma dell'articolo 7: a) da persone unite al minore, orfano di padre e di madre, da vincolo di parentela fino al sesto grado o da rapporto stabile e duraturo preesistente alla perdita dei genitori; b) dal coniuge nel caso in cui il minore sia figlio anche adottivo dell'altro coniuge; c) quando vi sia la constatata impossibilità di affidamento preadottivo [primo comma]. L'adozione, nei casi indicati nel precedente comma, è consentita anche in presenza di figli legittimi [secondo comma]. Nei casi di cui alle lettere a) e c) l'adozione è consentita, oltre che ai coniugi, anche a chi non è coniugato. Se l'adottante è persona coniugata e non separata, il minore deve essere adottato da entrambi i coniugi [terzo comma]. In tutti i casi l'adottante deve superare di almeno diciotto anni l'età di coloro che intende adottare [quarto comma]*».



L'art. 25 della menzionata legge 28 marzo 2001, n. 149, ha sostituito l'intero art. 44, inserendo, in particolare, una nuova ipotesi adottiva relativa al minore disabile, contrassegnata dalla lettera c). Per effetto di questa interpolazione, l'adozione «quando vi sia la

constatata impossibilità di affidamento preadottivo» risulta attualmente contrassegnata dalla lettera d). Inoltre, le successive modifiche hanno riguardato la soppressione - ad opera dell'art. 100, comma 1, lettera t), del d. lgs 28 dicembre 2013, n. 154 , nel comma 2 dello stesso art. 44, dell'attributo «legittimi» dopo «figli», nonché l'inserimento - ad opera dell'art. 4, comma 1, della legge 19 ottobre 2015, n. 173 (*Modifiche alla legge 4 maggio 1983, n. 184, sul diritto alla continuità affettiva dei bambini e delle bambine in affido familiare*) -, nell'art. 44, comma 1, lettera a), dopo le parole «*stabile e duraturo*», relative al rapporto del minore orfano di padre e di madre con parenti fino al sesto grado, delle parole «*anche maturato nell'ambito di un prolungato periodo di affidamento*».

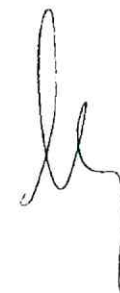
Il testo vigente dell'art. 44 della legge n. 184 del 1983 risulta, pertanto, il seguente: «1. *I minori possono essere adottati anche quando non ricorrono le condizioni di cui al comma 1 dell'articolo 7: a) da persone unite al minore da vincolo di parentela fino al sesto grado o da preesistente rapporto stabile e duraturo, anche maturato nell'ambito di un prolungato periodo di affidamento, quando il minore sia orfano di padre e di madre; b) dal coniuge nel caso in cui il minore sia figlio anche adottivo dell'altro coniuge; c) quando il minore si*



trovi nelle condizioni indicate dall'articolo 3, comma 1, della legge 5 febbraio 1992, n. 104, e sia orfano di padre e di madre; d) quando vi sia la constatata impossibilità di affidamento preadottivo. 2. L'adozione, nei casi indicati nel comma 1, è consentita anche in presenza di figli. 3. Nei casi di cui alle lettere a), c), e d) del comma 1 l'adozione è consentita, oltre che ai coniugi, anche a chi non è coniugato. Se l'adottante è persona coniugata e non separata, l'adozione può essere tuttavia disposta solo a seguito di richiesta da parte di entrambi i coniugi. 4. Nei casi di cui alle lettere a) e d) del comma 1 l'età dell'adottante deve superare di almeno diciotto anni quella di coloro che egli intende adottare».

È, infine, indispensabile tener presente che il tribunale per i minorenni, per ogni ipotesi di adozione non legittimante, oltre all'acquisizione dell'assenso del genitore dell'adottando (art. 46, primo comma, cit.), deve svolgere l'indagine prevista dal successivo art. 57, il quale dispone:

«Il tribunale verifica: 1) se ricorrono le circostanze di cui all'articolo 44; 2) se l'adozione realizza il preminente interesse del minore [primo comma]. A tal fine il tribunale per i minorenni, sentiti i genitori dell'adottando, dispone l'esecuzione di adeguate indagini da effettuarsi, tramite i servizi locali e gli organi di pubblica sicurezza, sull'adottante, sul



minore e sulla di lui famiglia [secondo comma]. L'indagine dovrà riguardare in particolare: a) l'idoneità affettiva e la capacità di educare e istruire il minore, la situazione personale ed economica, la salute, l'ambiente familiare degli adottanti; b) i motivi per i quali l'adottante desidera adottare il minore; c) la personalità del minore; d) la possibilità di idonea convivenza, tenendo conto della personalità dell'adottante e del minore [terzo comma]». La lettera a) del terzo comma è stata sostituita ad opera dell'art. 29 della legge n. 149 del 2001, che ha esteso l'accertamento da svolgere anche alla «idoneità affettiva».

4.2.2. - Alla luce di tale quadro normativo, l'interpretazione della condizione costituita dalla «*constatata impossibilità di affidamento preadottivo*», non può essere scissa né dall'esame complessivo dell'istituto dell'adozione in casi particolari né dalle modifiche normative *medio tempore* intervenute, al fine di verificare se la sua *ratio* originaria possa ritenersi tuttora intatta oppure sia mutata in conseguenza dell'evoluzione del quadro normativo.

Il Procuratore generale ricorrente ed il sostituto Procuratore generale d'udienza aderiscono nettamente alla richiamata "tesi restrittiva" (cfr., *supra*, nn. 1. e 1.1.), che si fonda sulla qualificazione della «*constatata*

impossibilità di affidamento preadottivo» come "impossibilità di fatto": secondo tale tesi, l'inveramento della condizione richiede ineludibilmente la preesistenza di una situazione di abbandono (o di semi abbandono) del minore.

Al riguardo, possono individuarsi tre ragioni giustificative di questa lettura della norma: 1) la valorizzazione dell'*intentio legis*: l'originaria lettera c), ora lettera d), del comma 1 dell'art. 44, anche secondo alcuni orientamenti dottrinali espressi nella fase di prima applicazione della norma, doveva essere rivolta a scongiurare l'affidamento a terzi di minori da parte dei genitori mediante l'aggiramento del rigoroso regime dell'adozione legittimante; tale *ratio* originaria ha, di conseguenza, permeato l'istituto, limitandone anche attualmente l'applicazione a minori in condizioni di prolungata istituzionalizzazione, alla quale non sia seguito, e verosimilmente non possa seguire, l'affidamento preadottivo; 2) l'utilizzazione del sintagma «*constatata impossibilità*» richiama una situazione di fatto preesistente; 3) la contraria interpretazione "estensiva" - come sottolineato anche dal sostituto Procuratore Generale nella sua requisitoria d'udienza - condurrebbe a dichiarare l'adozione in casi particolari tutte le volte che ciò corrisponda all'interesse del minore adottando,



con conseguente aggiramento della condizione limitativa imposta dalla legge.

Il Collegio non condivide tale opzione interpretativa.

L'esame critico del suo fondamento va svolto, come già detto, muovendo dal quadro normativo costituito dalla legge n. 184 del 1983 e dagli altri rilevanti interventi innovativi in tema di filiazione, dianzi delineati. L'analisi deve essere completata con la verifica dell'incidenza del quadro costituzionale e convenzionale, ed in particolare dei principi affermati dalla giurisprudenza della Corte di Strasburgo in tema di "best interest" del minore.

Deve sottolinearsi che l'art. 44, al primo comma, stabilisce che l'accertamento di una situazione di abbandono (art. 8, comma 1) non costituisce, differentemente dall'adozione legittimante, una condizione necessaria per l'adozione in casi particolari, e che tale prescrizione di carattere generale si applica a tutte le ipotesi previste dalle lettere a), b), c) e d) dello stesso art. 44. Infatti, tale norma dispone che «*I minori possono essere adottati anche quando non ricorrono le condizioni di cui al comma 1 dell'articolo 7*» e il richiamato art. 7, al comma 1, stabilisce come condizione

necessaria per l'adozione legittimante la dichiarazione di adottabilità, la quale presuppone a sua volta l'accertamento della situazione di abbandono così come prescritto nel successivo art. 8, comma 1. Risulta pertanto, anche dal mero esame testuale delle norme sopraindicate, che l'adozione in casi particolari può essere dichiarata a prescindere dalla sussistenza di una situazione di abbandono del minore adottando.

La conferma dell'assunto si trae anche dal successivo art. 11, comma 1, nella parte in cui stabilisce che, relativamente al minore orfano di entrambi i genitori e privo di parenti entro il quarto grado che abbiano con lui rapporti significativi, il tribunale per i minorenni deve dichiarare lo stato di adottabilità, *«salvo che esistano istanze di adozione ai sensi dell'articolo 44»*

Le altre differenze di regime giuridico tra le due diverse categorie di adozione, hanno invece una portata applicativa più limitata. Il limite dovuto alla differenza d'età si applica soltanto alle ipotesi sub a) e d) e l'estensione alle persone non sposate non riguarda l'ipotesi relativa all'adozione del figlio del coniuge, regolata dalla lettera b).

Deve, pertanto, essere pienamente valorizzata ai fini ermeneutici la portata generale della prescrizione



contenuta nel primo comma dell'art. 44, secondo la quale - si ribadisce - la preesistenza dello stato di abbandono non costituisce limite normativo all'applicazione della norma nella sua interezza e conseguentemente, per quanto rileva in questa sede, anche all'ipotesi descritta nella lettera d).

Sostenere invece che, per integrare la condizione della «*constatata impossibilità dell'affidamento preadottivo*», debba sempre sussistere la situazione di abbandono, oltretutto contrastare con l'art. 44, comma 1 - nella parte in cui ne esclude la necessità per tutte le ipotesi descritte dalla norma, senza distinzione tra le singole fattispecie, come invece si riscontra nel terzo comma dell'art. 44 relativamente agli altri requisiti relativi all'età o all'insussistenza dello *status* coniugale -, condurrebbe sempre ad escludere che, nell'ipotesi di cui alla lettera d), l'adozione possa conseguire ad una relazione già instaurata e consolidata con il minore, essendo tale condizione relazionale contrastante con l'accertamento di una situazione di abbandono così come descritta nel citato art. 8, comma 1, della legge n. 184 del 1983.

Già sul piano dell'esame testuale delle norme l'adozione in casi particolari si caratterizza per una radicale differenza di disciplina in ordine alle

condizioni di accesso (oltreché a differenze di rilievo anche quanto agli effetti, il cui esame è però superfluo) non priva d'influenza sul piano sistematico. Al riguardo, deve ritenersi che vi siano due modelli di adozione, quella legittimante, fondata sulla condizione di abbandono del minore, e quella non legittimante, fondata su requisiti diversi sia in ordine alla situazione di fatto nella quale versa il minore, sia in ordine alla relazione con il richiedente l'adozione.

All'interno di questa diversa categoria di genitorialità adottiva prevista dal nostro ordinamento, deve rilevarsi che delle quattro fattispecie di adozione in casi particolari descritte nell'art. 44, quella contrassegnata dalla lettera d) è caratterizzata da un grado di determinazione inferiore alle altre tre: nella prima, infatti, vengono esattamente definite le situazioni del minore (orfano di padre e madre) e dell'adottante (parente entro il sesto grado con preesistente rapporto stabile e duraturo con il minore); nella seconda, ugualmente, il minore adottando deve essere figlio, anche adottivo, di un coniuge e l'adottante non può che essere l'altro coniuge; nella terza, il minore deve essere orfano di entrambi i genitori e portatore di *handicap*, mentre non è richiesta alcuna condizione in ordine all'adottante; nella lettera d), invece, nessun requisito viene indicato

per definire i profili dell'adottante e dell'adottando, essendo soltanto prevista la *condicio legis* della «*constatata impossibilità dell'affidamento preadottivo*».

L'impostazione di cui alle considerazioni che precedono è del tutto coerente con quanto affermato dalla Corte costituzionale con la sentenza n. 383 del 1999.

Con questa pronuncia, infatti, la Corte - nel dichiarare non fondata, in riferimento agli artt. 3 e 30, secondo comma, Cost., anche la questione di legittimità costituzionale dell'art. 44, primo comma, lettera c), della legge n. 184 del 1983 (testualmente corrispondente alla vigente lettera d dello stesso art. 44: cfr., *supra*, n. 4.2.1.) - ha affermato, tra l'altro, che:

a) «[...] l'art. 44 della legge n. 184 del 1983 si sostanzia in una sorta di clausola residuale per i casi speciali non inquadrabili nella disciplina dell'adozione "legittimante", consentendo l'adozione dei minori "anche quando non ricorrono le condizioni di cui al primo comma dell'art. 7". In questa logica di apertura, la lettera c) fornisce un'ulteriore "valvola" per i casi che non rientrano in quelli più specifici previsti dalle lettere a) e b)»;

b) «Le ordinanze di rimessione ritengono di dover trarre dal riferimento letterale della disposizione impugnata alla "constatata impossibilità di affidamento



preadottivo" il presupposto interpretativo secondo cui, per far ricorso all'ipotesi prevista dalla lettera c) della norma, occorre necessariamente la previa dichiarazione dello stato di abbandono del minore e quindi la declaratoria formale di adottabilità, nonché il vano tentativo del predetto affidamento. In realtà, l'art. 44 è tutto retto dalla "assenza delle condizioni" previste dal primo comma del precedente art. 7 della medesima legge n. 184: pertanto, gli stessi principi relativi alle prime due ipotesi dell'art. 44 valgono anche per le fattispecie ricadenti sotto la lettera c)»;

c) «Una ulteriore conferma della adottabilità dei minori in tutti i casi rientranti nelle tre lettere dell'art. 44 anche quando non sono stati o non possono essere formalmente dichiarati adottabili si trae dal disposto del primo comma del precedente art. 11 [...]. È evidente allora che, nelle ipotesi considerate, il legislatore ha voluto favorire il consolidamento dei rapporti tra il minore ed i parenti o le persone che già si prendono cura di lui, prevedendo la possibilità di un'adozione, sia pure con effetti più limitati rispetto a quella "legittimante", ma con presupposti necessariamente meno rigorosi di quest'ultima. Ciò è pienamente conforme al principio ispiratore di tutta la disciplina in esame: l'effettiva realizzazione degli interessi del minore» (nn. 2. e 3. del Considerato in diritto).



L'attenzione prestata dalla Corte costituzionale all'aspetto della continuità affettiva ed educativa della relazione tra l'adottante e l'adottando, come elemento caratterizzante la realizzazione dell'interesse del minore, anticipa significativamente le linee ispiratrici degli interventi legislativi di riforma della filiazione e degli istituti dell'adozione e della stessa giurisprudenza della Corte europea dei diritti umani, sviluppatasi nell'ultimo decennio intorno al contenuto e alla preminenza del "best interest" del minore anche rispetto all'interesse pubblico degli Stati.

In particolare, quanto ai predetti interventi legislativi, la riforma della filiazione, di recente attuata mediante la legge delega 10 dicembre 2012, n. 219, ed il già citato d. lgs n. 154 del 2013, ha modificato incisivamente la preesistente disciplina normativa degli *status* filiali, stabilendo solo per il figlio l'imprescrittibilità del diritto a far prevalere la verità biologica: questa opzione evidenzia il riconoscimento del rilievo delle relazioni instaurate e consolidate nel tempo tra genitore e figlio sotto il profilo del diritto di quest'ultimo a conservare tale profilo caratterizzante l'identità personale fin dalla nascita. Inoltre, il medesimo principio, rafforzato dal canone dell'assunzione di responsabilità in ordine alle



valutazione della «idoneità affettiva» del genitore adottante, valutazione la quale non può che essere effettuata sulla base di una relazione preesistente adottante-minore, come tale incompatibile con una situazione di abbandono.

In conclusione, l'interpretazione della espressione «*constatata impossibilità dell'affidamento preadottivo*» da prescegliere non può che essere quella adottata dalla Corte d'Appello di Roma: coerentemente con il sistema della tutela dei minori e dei rapporti di filiazione biologica ed adottiva attualmente vigente, deve ritenersi sufficiente l'impossibilità "di diritto" di procedere all'affidamento preadottivo e non solo quella "di fatto", derivante da una condizione di abbandono in senso tecnico-giuridico o di semi abbandono (art. 8, comma 1).

4.2.3. - Al riguardo, deve osservarsi che la sentenza di questa Sezione n. 22292 del 2013, con orientamento confermato dalla successiva n. 1792 del 2015, non è in contrasto con la scelta ermeneutica assunta dal Collegio. Le due pronunce definiscono la nozione d'impossibilità dell'affidamento preadottivo in relazione alla richiesta di adozione ai sensi dell'art. 44, comma 1, lettera d), da parte di una coppia affidataria riferita ad un minore che era già in affidamento preadottivo presso altra coppia, perché in corso il procedimento volto



all'adozione legittimante. In questo peculiare conflitto, la Corte ha ritenuto che l'impossibilità dell'affidamento preadottivo non potesse desumersi dall'allegato contrasto della scelta dell'adozione legittimante con l'interesse del minore. La *condicio legis* in questione viene, pertanto, esplorata sotto un versante del tutto diverso ed autonomo da quello oggetto del presente giudizio. La menzionata legge n. 173 del 2015, volta a facilitare l'accesso all'adozione legittimante da parte delle famiglie affidatarie che abbiano condiviso con il minore un lungo periodo di affidamento, è stata introdotta anche al fine di evitare conflittualità quali quelle alla base delle due richiamate pronunce.

L'interpretazione della «impossibilità di affidamento preadottivo» all'interno di conflitti quale quello sopra delineato non osta, in conclusione, alla più ampia opzione ermeneutica che ricomprenda nella formula anche l'impossibilità "di diritto", e con essa tutte le ipotesi in cui, pur in difetto dello stato di abbandono, sussista in concreto l'interesse del minore a vedere riconosciuti i legami affettivi sviluppatisi con altri soggetti, che se ne prendano cura.

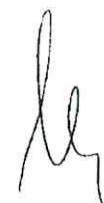
4.2.4. - Il quadro della giurisprudenza della Corte europea dei diritti umani è del tutto coerente con le conclusioni raggiunte, dal momento che si sta sempre più



affermando, in particolare nei procedimenti adottivi, il principio secondo il quale il rapporto affettivo che si sia consolidato all'interno di un nucleo familiare, in senso stretto o tradizionale o comunque ad esso omologabile per il suo contenuto relazionale, deve essere conservato anche a prescindere dalla corrispondenza con rapporti giuridicamente riconosciuti, salvo che vi sia un accertamento di fatto contrario a questa soluzione (cfr., tra gli altri, il caso Moretti e Benedetti contro Italia - ricorso n. 16318 del 2007 - deciso con la sentenza 27 aprile 2010, nella quale viene affrontato un conflitto analogo a quello sopra illustrato in ordine alla sentenza di questa Corte n. 22292 del 2013, ma con soluzione che privilegia la relazione istaurata con gli affidatari provvisori; il medesimo principio è stato affermato nella sentenza Paradiso e Campanelli contro Italia del 27 gennaio 2015 - ricorso n. 25358 del 2012 - la cui fattispecie riguarda un progetto procreativo realizzato mediante gestazione per altri, vietato nel nostro ordinamento).

La Corte, infine, nel caso X ed altri contro Austria (sentenza del 19 febbraio 2013 nel ricorso n. 19010 del 2007), ha riconosciuto anche in tema di adozione del figlio del *partner* (o adozione cosiddetta "coparentale") la violazione del principio di non

discriminazione stabilito dall'art. 14 della Convenzione in presenza di una ingiustificata disparità di regime giuridico tra le coppie eterosessuali e le coppie formate da persone dello stesso sesso, dal momento che nell'ordinamento austriaco tale forma di adozione era consentita soltanto alle coppie di fatto eterosessuali. La Corte di Strasburgo, al riguardo, ha sottolineato che l'Austria non aveva fornito «*motivi particolarmente solidi e convincenti idonei a stabilire che l'esclusione delle coppie omosessuali dall'adozione coparentale aperta alle coppie eterosessuali non sposate fosse necessaria per tutelare la famiglia tradizionale*» (par. 151 della sentenza). Il rilievo della pronuncia rispetto al presente giudizio si coglie in relazione all'applicazione del paradigma antidiscriminatorio. Nel caso di una discriminazione fondata sul sesso o l'orientamento sessuale, il margine di apprezzamento degli Stati è limitato, ed il consenso dei medesimi in ordine all'estensione del diritto all'adozione alle coppie formate da persone dello stesso sesso non è immediatamente rilevante (parr. 147, 148, 149), se in concreto si verifica una situazione, come nella fattispecie esaminata dalla Corte, di disparità di trattamento tra coppie di fatto eterosessuali e dello stesso sesso non fondata su ragioni «serie» (non essendovi evidenze scientifiche dotate di un adeguato margine di certezza in ordine alla



configurabilità di eventuali pregiudizi per il minore derivanti dall'omogenitorialità, come riconosciuto anche dalla sentenza di questa Corte n. 601 del 2013).

Ne consegue che, coerentemente con i principi sopra affermati, poiché all'adozione in casi particolari prevista dall'art. 44, comma 1, lettera d), possono accedere sia le persone singole che le coppie di fatto, l'esame dei requisiti e delle condizioni imposte dalla legge, sia in astratto («*la constatata impossibilità dell'affidamento preadottivo*»), sia in concreto (l'indagine sull'interesse del minore imposta dall'art. 57, primo comma, n. 2), non può essere svolto - neanche indirettamente - dando rilievo all'orientamento sessuale del richiedente e alla conseguente natura della relazione da questo stabilita con il proprio *partner*.

Deve sottolinearsi peraltro che, rispetto alla situazione descritta nel par. 91 della sopra citata sentenza X ed Altri contro Austria, il consenso degli Stati aderenti alla CEDU all'adozione legittimante da parte di persone dello stesso sesso e all'adozione cosiddetta coparentale è notevolmente cresciuto rispetto ai dati indicati dalla Corte di Strasburgo nella sentenza medesima: infatti, attualmente, in quattordici Stati (Belgio, Spagna, Paesi Bassi, Portogallo, Francia, Lussemburgo, Regno Unito, Irlanda, Svezia, Norvegia,



Danimarca, Irlanda, Malta, Austria) è consentita l'adozione alle coppie dello stesso sesso, mentre in Germania è possibile l'adozione del figlio del *partner*, così come in Croazia, Estonia e Slovenia, ma non l'adozione *tout court*.

4.2.5. - Si rileva, infine, che la legge 20 maggio 2016, n.76 (*Regolamentazione delle unioni civili tra persone dello stesso sesso e disciplina delle convivenze*), entrata in vigore il 5 giugno 2016, non si applica, *ratione temporis* ed in mancanza di disciplina transitoria, alla fattispecie dedotta in giudizio.

5. - La circostanza che la parte soccombente è un ufficio del Pubblico Ministero comporta - in conformità con il costante principio, secondo cui l'ufficio del Pubblico Ministero non può essere condannato al pagamento delle spese del giudizio nell'ipotesi di soccombenza, trattandosi di organo propulsore dell'attività giurisdizionale al quale sono attribuiti poteri, diversi da quelli svolti dalle parti, meramente processuali ed esercitati per dovere d'ufficio e nell'interesse pubblico (cfr., *ex plurimis* e da ultima, la sentenza n. 19711 del 2015) - che non v'è luogo a provvedere sulle spese del presente grado del giudizio.

P.Q.M.

Rigetta il ricorso.

Dispone, ai sensi dell'art. 52 del d. lgs. n. 196 del 2003, che in caso di diffusione della presente sentenza si omettano le generalità.

Così deciso in Roma, nella Camera di consiglio della Prima Sezione Civile, il 26 maggio 2016

Il Consigliere rel. ed est.

Il Presidente

(Maria Acierno)

(Salvatore Di Palma)

Maria Acierno



Salvatore Di Palma

Depositato in Cancelleria
22 GIU 2016
Il Funzionario Giudiziario
Arnaldo CASANO

Arnaldo Casano

ky

[Faint handwritten notes]